

Бушев А.Ю. к.ю.н., доцент кафедры коммерческого права

Международный публичный порядок и основные международные организации (проект)

Полный текст опубликован: Международное торговое право. Учебное пособие. Под ред. В.Ф. Попондопуло. М.: Jmtuf, 2005. С. 35 – 66.

Глава 2. Публичный порядок в сфере международного торгового оборота

§ 1. Организации, обеспечивающие публичный порядок в сфере международного торгового оборота

Общая характеристика организаций, определяющих публичный порядок в сфере международного торгового оборота. Торговая деятельность представляет из себя вид предпринимательской (коммерческой) деятельности и соответственно подвид деятельности экономической. В тоже время международная экономическая деятельность оказывает существенное влияние на политические интересы государств, и поэтому она в свою очередь зависит от политической воли и деятельности последних. В связи с этим правовое регулирование международной торговой деятельности осуществляется не только при непосредственном содействии специализированных торговых организаций, но и опосредованно – через работу разного рода экономических и политических организаций.

Мировым сообществом создано несколько тысяч различных международных организаций, в том числе экономических¹. Потребность государств к объединению усилилась, а деятельность международных организаций заметно оживилась именно в последнее время. Объясняется такой процесс, в частности, активизацией предпринимательских отношений, осознанием целесообразности совместного преодоления многочисленных политических, экономических, социальных и иных барьеров, препятствующих

¹ Курс международного права. Том 6. Отрасли международного права. Ответственный ред. Н.А. Ушаков. М., 1992. С. 32-49. По данным ООН, только международных неправительственных организаций существует более 2100. См. также: .: Лисовский В.И. Правовое регулирование международных экономических отношений. М., 1984; Моравецкий В. Функции международной организации. М., 1978; Шибалева В.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. М., 1980; Шибалева Е.А. Право международных организаций. Вопросы теории. М., 1986.

развитию торговой деятельности. Для демонтажа таких барьеров многие государства избрали в качестве инструмента решения этой задачи - внедрение различных видов общих экономических зон, для участников которых соответствующие бы барьеры отсутствовали или же были снижены – таможенные зоны, зоны свободной торговли, единые экономические зоны и др.

Тенденция государств к объединению вызвана и состоянием современных международных торговых отношений, характеризуемых следующими основными особенностями.

Во-первых, рассматриваемые экономические отношения, включая торговые, складываются в условиях все более укрепляющегося международного разделения труда, специализации государств в производстве отдельных товаров и предопределенности в связи с этим импорта других товаров.

Во-вторых, еще одним фактором обусловившим тесную взаимозависимость в торговле между различными странами, является глобализация, охватившая многие международные процессы и влияющая как непосредственно, так и косвенно на развитие торговых отношений. В результате, например, экономический, политический, экологический кризисы в одном государстве неминуемо влияют на состояние экономики в другом.

В-третьих, едва ли скоро удастся преодолеть столь ощутимые различия в экономическом развитии государств, в уровне жизни их граждан. Экономическое неравенство порой пагубно сказывается на развитии конкуренции, ведет к диктату одних государств в отношении других.

Названные, а также многие иные обстоятельства приводят, с одной стороны, к общности интересов государств, а с другой, к различию этих интересов. Разрешение возникшей коллизии видится в объединении государств по интересам. Общность интересов определяется либо территориально, либо по виду производимого товара, либо по состоянию экономического развития, либо по иным признакам. В связи с этим большинство государств является членом во многих международных организациях, либо участвует в их деятельности в виде наблюдателя.

В чем же ценность объединения государств в организации? Организация является способом концентрации интеллектуальных, финансовых и иных ресурсов для совместного решения общих задач международных экономических отношений. Совместные усилия и общие средства способствуют выработке более эффективных подходов, контролю над исполнением достигнутых договоренностей, снижают затраты каждого из участников организации. В конечном итоге организации призваны содействовать учету и координации порой взаимоисключающих интересов участников международных отношений, согласованию их воле. Чем больше количество участников международных отношений, тем выше вероятность конфликта их интересов, а, следовательно, тем важнее и специальная организованная

профессиональная деятельность, направленная на предотвращение и разрешение возможных конфликтов.

В чем же заключается основная особенность управления международной организацией, позволяющая государствам извлекать ее полезные свойства? В деятельности международной организации используются некоторые общие принципы управления процессами принятия решения. В тоже время на управление такой организацией откладывает отпечаток ее международный характер.

Сохранение у государств политического и экономического суверенитета, политическое признание их независимости и равенства обуславливают и содержание методов, которыми международные организации выполняют задачу по сближению интересов государств и частных лиц - участников международных торговых отношений.² Это метод консультаций, координации, рекомендаций, выражения согласия на обязывание и т.п. Между тем, при выражении согласия государство обязуется свои договоренности выполнять. В тоже время в случае если принятое государством на себя обязательство не выполняется, то возможность принудительного силового воздействия на государство, обладающего общепризнанным политическим суверенитетом, крайне ограничена.

Специфика метода работы международных экономических организаций проявляется не только в его содержании, но и в направленности и процедуре применения.

Деятельность международных организаций направлена на обеспечение диалога (обсуждения) с целью совместной выработки устраивающего всех (или большинство) решений, а также с целью побудить государства добровольно эти решения выполнять. Для этих целей многие организации, объединяющие представителей разных заинтересованных лиц, разрабатывают проекты итоговых документов, предоставляют условия для их обсуждения, устанавливают и поддерживают контакты, готовят рекомендации, основанные на практическом выполнении решений, регулируют разногласия и т.п. «Развитие международных организаций означало развитие новых методов решения международных проблем и повышения удельного веса этих новых методов по сравнению с традиционными методами».³

Еще одним проявлением метода согласования торговых (экономических) и связанными с ними политических интересов государств является особая процедура принятия международными организациями соответствующего решения.

² См.: Ушаков Н.А. Суверенитет в современном международном праве. М., 1963; Малеев Ю.Н. Суверенитет и международное право / Международное право в современном мире. М., 1991.

³ Тункин Г.И. Теория международного права / Под общей ред. Л.Н. Шерстобитова. М., 2000. С.269.

В деятельности международных организаций, как уже отмечалось, используются некоторые общие принципы принятия эффективного решения, применяемые во многих сферах человеческой деятельности. Речь идет о такой деятельности, которая потенциально конфликтна. Высокая вероятность возникновения конфликта, в свою очередь, предопределена тем, что в соответствующих отношениях принимает участие значительное количество лиц, имеющих порой разнонаправленные интересы, в связи с чем всегда потенциально существует хотя бы один неудовлетворенный участник. Помимо международных экономических отношений к случаям потенциально конфликтных отношений с участием множества заинтересованных лиц относятся в частности, отношения, возникающие при управлении государством, коммерческой организацией и т.п.

Общими принципами принятия эффективного решения во всех указанных потенциально конфликтных ситуациях, в том числе при организации международных экономических отношений, являются следующие. Это – (1) принцип коллективности выработки и принятия решения, (2) принцип надлежащего информационного обеспечения лиц, принимающих решение, (3) принцип беспристрастности и отсутствия прямой заинтересованности в принимаемом решении, (4) принцип профессионализма и специализации лиц, участвующих в подготовке решения, (5) принцип распределения между различными органами управления полномочий по принятию решений стратегического и оперативного характера («разделение властей»), (6) принцип распределения функции по принятию решений и контролю над их исполнением, (7) принципы критического (творческого, «креативного») мышления и др.

Чем выше вероятность возникновения конфликта в тех либо иных отношениях с множеством лиц, имеющих несовпадающие интересы, тем интенсивнее внедряются указанные принципы в деятельность органов управления, принимающих значимое для всех участников решение.

Действие принципов принятия эффективного решения обеспечивается введением конкретизирующих их правил и процедур. Так, во многих международных организациях созданы органы управления «законодательные», принимающие «стратегические» решения, и органы управления «исполнительные», принимающие решение по текущим вопросам деятельности организации.

В соответствии с утвержденным уставом (регламентом, иными локальными документами) организации ее решения предварительно готовятся в разного рода комитетах организации⁴ и (или) в специализированных

⁴ Например, в Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС) созданы региональные экономические комиссии: Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

профессиональных организациях, а о проектах решений участники заблаговременно информируются. Принятие же решений в подавляющем большинстве случаев происходит на основе коллегиального обсуждения и голосования.

Согласно процедурам принятия решений, действующим во многих международных организациях, из голосования может исключаться представитель «пристрастной» (наиболее или прямо заинтересованной стороны). Процедурой, обеспечивающей учет интересов «более слабой» стороны, служит, в частности, обязательное представительство такой стороны при принятии решения, а в ряде случаев, и наделение ее правом «блокирующего» голоса.⁵ Если же принятие устраивающего всех решения невозможно по объективным причинам, то соответствующая процедура должна предусматривать обязательное принятие решения по вопросу адекватной имущественной или иной компенсации, предоставляемой «потерпевшему».

Применение принципов принятия эффективного решения в отношении множественностью лиц и интересов должно способствовать достижению двух основных целей. Во-первых, это цель минимизации злоупотреблений со стороны одного или нескольких участников принятия решения (стороны, более сильной экономически, более осведомленной, имеющей иные преимущества перед другими участниками). Во-вторых, это цель по минимизации риска принятия ошибочного решения (в результате поспешности, непрофессионализма, игнорирования чьих-то интересов и т.д.).

Достижение этих целей должно, в свою очередь, создать ситуацию, при которой в процессе принятия значимого решения наиболее полно учитываются интересы всех тех, на ком скажется исполнение решения (для международных отношений – всех заинтересованных государств (их групп)). Если интересы всех (или большинства) участников учтены, то снижается вероятность разгорания конфликта, а, следовательно, соответствующие отношения, в том числе и международные торговые приобретают большую прочность.

Применение общих принципов принятия эффективных решений международными организациями, в сравнении с другими организациями, призванными в своей деятельности учитывать интересы множества взаимосвязанных лиц, имеет свои особенности, обусловленные двумя основными факторами.

Во-первых, взаимное признание государствами суверенитета и политического равенства друг перед другом сказывается, как уже отмечалось, не только на методе работы международных организаций, но и на процедуре согласования интересов их участниками.

⁵ Следует заметить, что в отдельных международных организациях голосование по некоторым вопросам осуществляется на основе «взвешенного участия» государства в формировании фондов организации: кто больше предоставил средств, у того и больше голосов.

Во-вторых, это наличие существенных различий в экономических и политических устройствах государств. В результате, многие государства по разному определяют базовые ценности, на защиту которых в конечном итоге должно быть направлено любое правовое регулирование, включая международное торговое. Так, несмотря на наличие нескольких международных соглашений по правам и основным свободам человека, практика международных судов свидетельствует о том, что и понимание этих прав и свобод, и необходимые меры по обеспечению их реализации многими государствами видятся по разному. В результате, государства при регулировании торговых отношений различным образом перераспределяют риски, возлагают бремя несения неблагоприятных последствий и т.д.

Определенный интерес представляют и организационные формы, используемые государствами для извлечения полезных свойств своего объединения.

В большинстве случаев любой интеграционный процесс между государствами, независимо от его первоначальных масштабов, с точки зрения управления этим процессом развивается примерно по одной и той же схеме. Как только возрастает интенсивность двухсторонних отношений между государствами, и они совместно вторгаются в сферу интересов третьих лиц, так почти немедленно возникает необходимость централизации определенных функций, упорядочения их выполнения, объединения усилий участвующих в данном процессе сторон.

Для целей координации своих действий обычно на постоянной основе применяются следующие организационные формы. (1) Регулярные консультации между отраслевыми министерствами и(или) министерствами иностранных дел, руководителями государств иными заинтересованными лицами. (2) Разного рода саммиты, форумы, конференции и т.п. (3) Постоянно действующая международная организация. (4) Создание самостоятельного надгосударственного органа, которому государства делегируют часть своих публичных полномочий, решения которого государства намерены выполнять, независимо от согласия с ним (США, ЕС и др.).

Централизация значимых для государств функций со временем, однако, достигает противоположной по направленности стадии - частичной либо полной децентрализации функций. Децентрализация объясняется, в частности, существенным усложнением выполнения общих функций (их многоаспектность, объем работы и т.п.) и проявляется в еще большей специализации, но уже посредством создания отраслевых организаций, а порой и наделяния последних частью полномочий «головной» (первичной) организации.

Например, на фоне существования такой универсальной организации как ООН, а также различных объединений государств по территориальному признаку в настоящее время функционируют многочисленные отраслевые

организации, а также организации, способствующие выполнению «головной» организацией поставленных государствами задач (по разработке международных соглашений⁶ и др.).

Отмеченные, а также многие иные особенности объединения государствами усилий и средств по координации своих интересов обуславливают создание организаций, идентичных по целям, выполняемым функциям, формам учреждения, структуре управления и т.п., независимо от состава участников, сферы и территории деятельности соответствующих организаций.

Классификация международных организаций может быть проведена по различным основаниям⁷.

По характеру членства и юридической природе международные организации группируются на *межгосударственные (межправительственные) и неправительственные*.

Международные правительственные организации представляют собой объединение государств на основе международного договора для достижения общих целей. Для таких организаций свойственно членство государств, наличие учредительных документов, постоянно действующих органов.

Международные неправительственные организации создаются на основе объединения физических и юридических лиц в форме ассоциаций, федераций и т.п. и действуют для достижения конкретных целей в какой либо сфере деятельности.

По кругу участников межгосударственные организации подразделяются на *универсальные*, открытые для участия всех государств и *региональные* (территориальные), членами которого могут быть только государства определенного региона.

По условиям получения членства международные организации делятся на *открытые* и *закрытые*. Первая группа состоит из организаций, членом которых может стать любое государство, изъявившее на это желание. В закрытых организациях членство предоставляется лишь на основе решения первоначальных учредителей, как правило, при условии выполнения государством-кандидатом тех либо иных условий.

По объему компетенции международные организации бывают *общей компетенции* и *специальной*. Деятельность организаций общей компетенции охватывает все сферы отношений между государствами-членами. Организации специальной компетенции осуществляют сотрудничество в какой-либо области и подразделяются еще по направлениям деятельности *политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные*.

⁶ См., напр., Нешатаева Т.Н. Влияние межправительственных организаций системы ООН на развитие международного права. М., 1993.

⁷ Герчикова И.Н. Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности. М., 2002. С. 45-49.

По характеру полномочий международные организации группируются на межгосударственные и надгосударственные (наднациональные). Первая группа включает в себя большинство международных организаций, имеющих своей целью осуществление межгосударственного сотрудничества. Решения этих организаций адресованы государствам членам.

Целью же деятельности надгосударственных организаций является осуществление интеграции на всех уровнях международного сотрудничества. Решения этих организаций распространяются не только на государства, но и непосредственно на физические и юридические лица государств-участников. Некоторые правовые акты надгосударственных организаций могут иметь приоритет над нормами национального права, независимо от того, выразило ли соответствующее государство дополнительное согласие на их применение на своей территории или нет (первичное согласие высказывалось при вступлении в организацию).

По виду полномочий международные организации могут быть *судебными* и *несудебными*.

При последующем изложении характеристика международных организаций будет предлагаться в соответствии с классификацией используемой МИД России. Международные экономические (торговые) организации группируются МИД России на *универсальные* и *региональные*. В каждой из этих групп выделяются организации торгово-экономические, финансовые, отраслевые и прочие. Следующий уровень классификации может быть выстроен в зависимости от того, является организация правительственной или неправительственной.

Правосубъектность. Международные организации наделяются договорной правосубъектностью и могут выступать в качестве самостоятельных субъектов, как в публично-правовых, так и в частноправовых отношениях. Вступление международных организаций в частноправовые отношения, как правило, обусловлено необходимостью обеспечения их деятельности (приобретение в собственность либо аренда офисных помещений, наем персонала и т.п.). Некоторые международные организации, например, финансовые вправе быть субъектом частноправовых отношений для целей извлечения прибыли.

В рамках своей компетенции международная организация наделяется определенными полномочиями для выполнения возложенных на нее целей и задач. В связи с этим правоспособность международных организаций является специальной (ограниченной). Финансирование деятельности организации осуществляется в основном из вкладов государств-участников. Кроме того, некоторые организации вправе, использовать первоначальные вклады, предоставленные государствами, для их инвестирования и извлечения дополнительных средств. Дополнительные средства могут использоваться только для достижения целей организации.

Органы международных организаций создаются на основе учредительного документа и наделяются соответствующими полномочиями, компетенцией и функциями. Компетенция органов управления организацией не может быть изменена без согласия государств-членов. Органы управления межправительственных организаций состоят из представителей государств-членов, которые действуют от имени правительств.

Межпарламентские органы, создаваемые преимущественно в региональных организациях, состоят из участников либо избираемых населением государств – членов путем прямых выборов, либо назначаются национальными парламентами.

Органы управления международных организации делятся по функциям на *главные* и *вспомогательные*, по периодичности заседаний: на *постоянные* и *сессионные*.

Большинство международных организаций являются по своему статусу публично- правовыми образованиями, поэтому создание их и функции регламентируются преимущественно нормами международного публичного права. Образование и деятельность же организаций на территории отдельного государства регулируется договором между соответствующей организацией и государством. Например, Международная финансовая корпорация, член Группы Всемирного Банка на территории Российской Федерации действует на основании Соглашения с Правительством РФ от 18 сентября 1997 года. Другим примером такого рода договора между международной организацией и государством, в котором находится ее штаб квартира или представительство является Соглашение между Всемирной торговой организацией (ВТО) и Швейцарской Конфедерацией о статусе, привилегиях и иммунитетах ВТО в Швейцарии от 2 июня 1995 года.

На международном уровне содержание соглашений между государствами и международными организациями регламентируется, в частности, Венской Конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года и Венской Конвенцией от 21 марта 1986 года о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.⁸

Сотрудники и представители государств-членов большинства международных правительственных организаций пользуются различными привилегиями и иммунитетами, в частности, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (ООН) 1947 г. Аналогичные соглашения подписываются и на территориальном уровне

⁸ См.: Талалаев А.Н. Право международных договоров. Договоры с участием международных организаций. М., 1989.

(например, Дополнительный Протокол от 30 апреля 1999 г. о привилегиях и иммунитетах Организации Черноморского экономического сотрудничества).

Универсальные международные организации. Торгово-экономические организации. Одной из них является Организация Объединенных Наций (ООН), которая была образована 24 октября 1945 года, с целью поддержания мира, координации в решении политических и насущных экономических (торговых) задач.

Среди многочисленных органов ООН наибольшее значение для развития торговых отношений имеет Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), координирующий работу специализированных (отраслевых) организаций ООН и отвечающий, в частности, за обеспечение экономического и социального прогресса.

Участвуют в упорядочении международных торговых отношений и другие органы управления ООН. Например, на Генеральной Ассамблее принимаются резолюции, которыми утверждаются тексты международных соглашений, а государствам предлагается распространить на себя действие международных документов посредством их подписания и ратификации. Кроме того (но не только), принимаются и резолюции, уточняющие задачи деятельности международных организаций. Так, резолюции 50-й и 51-й сессий ГА ООН (50/95 и 51/167), включают положения о важности полной интеграции “транзитных” стран («с переходной экономикой») в мировую торгово-экономическую систему, особенно путем улучшения их доступа на рынки, упразднения дискриминационных тарифов и нетарифных ограничений. Эти резолюции расширили мандат ЮНКТАД, подотчетной ЭКОСОС для работы в данном направлении, в т.ч. по оказанию технического содействия странам с переходной экономикой (подготовка к переговорам в рамках ВТО и др.).

Организация ООН по Промышленному Развитию (ЮНИДО) была образована в 1966 году для содействия государствам с переходной экономикой, состоит из 170 государств – членов.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) – один из основных специализированных органов ООН в области торговли и экономического развития. Организация была учреждена в 1964 г. в виде форума в целях содействия ускорению экономического роста и развития, в первую очередь развивающихся стран.

Организации также предписано высказывать рекомендации и формулировать политические инициативы по вопросам торговли, рассматриваемым и другими международными организациями.

В состав ЮНКТАД входит 192 государство. В ее работе также принимают участие многие межправительственные и неправительственные организации.

В период между сессиями непрерывность работы обеспечивает исполнительный орган ЮНКТАД – Совет по торговле и развитию (СТР), в состав которого в настоящее время входит 147 членов.

В рамках СТР действуют 3 постоянные комиссии (вместо 20 бывших комитетов и рабочих групп): по торговле товарами, услугами и по сырьевым товарам; по инвестициям, технологиям и смежным финансовым вопросам; по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию.

Постоянным органом, регулирующим работу ЮНКТАД в период между ежегодными сессиями СТР, является Бюро СТР. Россия входит в состав Бюро в качестве одного из вице-председателей от стран группы "Д" (государства Восточной Европы).

Исполнительная дирекция включает в себя секретариаты Генерального секретаря, заместителей Генерального секретаря, группу планирования и оценки программ, группу координации и оценки технического сотрудничества, службу старшего юриста ЮНКТАД.

Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ) был создан в 1964 г. в соответствии с ГАТТ-1947 в целях предоставления развивающимся странам технической торговой информации и консультационных услуг в области развития экспорта. МТЦ является межправительственной организацией системы ООН, подотчетной одновременно ЮНКТАД и ВТО. Руководящими органами МТЦ являются Совет по торговле и развитию ЮНКТАД и Генеральный совет ВТО.

*Всемирная Торговая Организация (ВТО)*⁹ стала в настоящее время наиболее влиятельной организацией, обеспечивающей согласование взаимных инициатив и действий государств в международной торговле. Попытка достигнуть этой цели была предпринята 53 государствами еще 1947-48 годах путем создания Международной торговой организации. В тоже время было подписано и вступило в силу Генеральное Соглашение о Тарифах и Торговле, известное как ГАТТ – 1947.

Этот международный договор послужил правовой основой для обязывания государств воздерживаться от дискриминационных мер в отношении друг друга, распространения на государства – участников, режима наибольшего благоприятствования (“most favored nations”). Участники договора обязаны были привести в соответствие с его условиями положения национального права. Между тем окончательное учреждение организации, обеспечивающей исполнение ГАТТ-1947 года и других аналогичных договоров, увенчалось успехом только в 1994 году в результате подписания так называемого Марракешского соглашения. До этого момента координация действий государств по исполнению ГАТТ-1947 осуществлялась в рамках различного рода советов, комитетов и рабочих групп, которые, имея общие цели, организационно не были объединены, и поэтому вместе характеризовались как «квазимеждународная» организация.

⁹ Зенкин И.В. Право Всемирной торговой организации. М., 2003.

При достижении соглашения о создании ВТО претерпели изменение и многие положения ГАТТ-1947, которые в обновленном виде известны как ГАТТ-1994. Кроме того, Соглашение о создании ВТО включает в себя помимо ГАТТ-1994 и несколько других договоров. Так в Приложении 1А к Соглашению о создании содержатся 12 смежных с ГАТТ-1994 многосторонних договоров (соглашение по сельскому хозяйству, соглашение по текстилю и одежде, соглашение по защитным мерам и др.). Приложение 1В включает в себя *Генеральное соглашение по торговле и услугам* (ГАТС), а Приложение 1С содержит *Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности* (ТРИПС). Соглашение о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров помещено в Приложение 2, а Соглашение о механизме обзоров торговой политики членов ВТО содержится в Приложении 3. Наконец, Приложение 4 к Соглашению о создании ВТО содержит договоры с ограниченным числом участников (соглашение по торговле гражданскими воздушными судами, соглашение по государственным закупкам, соглашение по информационным технологиям, соглашение по основным телекоммуникационным услугам).

ВТО - это международная универсальная межправительственная организация. Между тем в отличие от многих других межправительственных организаций членами ВТО могут быть не только государства, но и таможенные территории (Палестина, ЕС, Гонконг и др.). С момента вступления в силу до создания ВТО в ГАТТ-1947 участвовало 128 государств. В настоящее время членами ВТО является более 140 государств, более 30 государств ведут переговоры о присоединении. Члены и наблюдатели ВТО уплачивают финансовый взнос, размер которого утверждается Генеральным Советом и пропорционален доле страны в мировой торговле.

В организации предусматривается два вида членства: первоначальное и путем присоединения. Первоначальными членами (членами-учредителями) являются государства, согласовавшие ГАТТ-1947 и, кроме того, ЕС. Остальные участники являются присоединившимися.

Международные договоры системы ВТО можно условно разделить на две группы: обязательные соглашения (Приложения 1, 2 и 3 к Соглашению о создании ВТО), факультативные (Приложение 4). Государство, вступающее в ВТО, должно принять на себя обязательства по приведению своей торговой практики в соответствии с обязательными соглашениями. Что же касается соглашений факультативных, то выполнение их по общему правилу не является условием членства в ВТО. Между тем обязательность факультативных соглашений может возникнуть по инициативе либо самого государства-претендента, либо ВТО в отношении отдельных государств и с их согласия.

Все члены ВТО периодически проверяются на предмет соответствия их торговой политики и практики договорам системы ВТО.

Функции ВТО. В отличие, например, от ЕС, ВТО не имеет наднациональных правотворческих функций. Основными направлениями деятельности ВТО является обеспечение применения международных договоров системы ВТО (ранее ГАТТ-1947), в том числе в виде: 1) организации проведения многосторонних переговоров по вопросам международной торговли, 2) поддержания механизма разрешения межгосударственных споров в области международной торговли; 3) толкования международных договоров системы ВТО; 4) освобождении члена ВТО (в исключительных случаях) от обязательств, возникающих в связи с членством в организации и необходимостью исполнения договоров системы ВТО; 5) контроля за исполнением международных торговых договоров системы ВТО посредством «механизма обзора торговой практики».

Органы управления ВТО. Высшим органом управления ВТО является *Конференция министров (министерский совет)*, которая, в частности, принимает решение о присоединении к ВТО нового члена и утверждении соглашения об условиях присоединения, об освобождении члена организации от обязательств по Соглашению о создании ВТО и по любому многостороннему торговому договору системы ВТО.

Генеральный совет является исполнительным органом ВТО и действует в период между сессиями Конференции министров. В структуру Генерального совета входят *Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности*. Генеральный совет осуществляет общее руководство органами, уполномоченными наблюдать за соблюдением многосторонних соглашений системы ВТО, анализирует торговую политику государств участников, рассматривает межгосударственные споры.

Комитеты ВТО создаются либо в системе Конференции министров (Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям в связи с платежным балансом и др.), либо в системе Генерального совета ВТО (Комитет по доступу на рынки, Комитет по инвестициям, связанным с торговлей, Комитет по защитным мерам, Комитет по антидемпинговой практике и др.). Членами комитетов могут быть как члены организации, так и физические лица, выступающие в качестве экспертов. Комитеты призваны осуществлять подготовку решений, принимаемых соответствующими органами управления ВТО, проводить мероприятия по надзору за выполнением соглашений системы ВТО, предоставлять методическую и информационную помощь членам ВТО по вопросам их участия в организации и др.

Международное бюро выставок основано в 1928 году с целью контроля за выполнением положений Парижской конвенции 1928 года о международных (всемирных) выставках и для решения целого ряда вопросов по их организации и проведению. В настоящее время в МБВ участвует 91 страна.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была образована в 1961 году в качестве правопреемника Организации Европейского Экономического Сотрудничества (ОЕЭС), созданной для реализации «Плана Маршала» в 1948 году западноевропейскими государствами при участии в качестве ассоциированных членов США, Канады. Первоначальной целью деятельности ОЭСР являлось восстановление европейской экономики, существенно пострадавшей в ходе Второй мировой войны.

С 1961 года ассоциированные члены, а также Япония приобрели полное членство, а в качестве дополнительной цели организации было определено оказание помощи менее экономически развитым государствам, расположенным не только на европейском континенте.

В деле упорядочивания международной предпринимательской деятельности ОЭСР известна несколькими документами рекомендательного характера. В 1976 году была принята Декларация о международных инвестициях и о Мультинациональных предприятиях, а также Руководство для Мультинациональных предприятий. Названные документы формулируют основные принципы деятельности крупных межнациональных корпораций по вопросам раскрытия информации, соблюдения законодательства различных государств, налоговых отношений, защиты окружающей среды, соблюдения прав трудящихся и профсоюзных организаций, передачи ноу-хау и др.

Комиссия ООН по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ) – была учреждена Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году для разработки международных соглашений и иных документов, направленных на гармонизацию и унификацию коммерческого (торгового) права. Состав Комиссии, в которую в настоящее время входит 36 государств-членов, предполагается расширить до 60 государств. Проекты принимаемых ЮНСИТРАЛ документов обычно утверждаются Генеральной Ассамблеей ООН или другими международными организациями ООН. Среди последних, как представляется, наиболее примечательных документов следует назвать Конвенцию ООН об уступке дебиторской задолженности в международной торговле 2001 года, Типовой закон об электронной торговле 1996 года, Типовой закон об электронных подписях 2001 года.

Международный Институт по унификации частного права (ЮНИДРОИТ) - межправительственная организация, образованная в 1926 году и призванная осуществлять подготовку международных текстов в сфере частного права, в том числе торгового. Членами ЮНИДРОИТ являются 59 государств. Среди документов, подготовленных этой организацией следует привести Принципы международных коммерческих контрактов 1994 года, Модельный закон о раскрытии сведений о франчайзинге 2002 года и многие другие.

Гаагская конференция по международному частному праву была создана в 1893 году и в настоящее время является еще одной межправительственной

организацией по подготовке текстов международных соглашений. В отличие от ЮНСИТРАЛ конвенции, разработанные Гаагской конференцией распространяют свое действие как на торговые отношения, так и на гражданско-правовые.

Универсальные финансовые организации. Мировые войны, состоявшиеся в первой половине 20 столетия привели к стремительному росту инфляции, безработице, существенным колебаниям валютных курсов, экономической нестабильности многих государств. В 1944 году на международной конференции в Бреттон-Вуде было достигнуто соглашение о координации финансовой политики основных экономических и политических держав (Бреттон-Вудские соглашения). Организационно эта задача решалась созданием Международного валютного фонда и Международного банка Реконструкции и Развития (Всемирного банка). Деятельность этих организаций, по замыслу их создателей, должна способствовать формированию условий для развития различных сфер экономической деятельности, в том числе торговой.¹⁰

Международный валютный фонд (МВФ). Основная цель деятельности МВФ состояла в организации международной валютной кооперации для активизации международной торговли, обеспечения стабильности курсов иностранных валют. Фонд предоставлял кредиты развивающимся государствам в качестве помощи для преодоления основных экономических и социальных проблем, препятствующих их развитию.

Государства участники Фонда (в настоящее время 184) обязывались своими действиями способствовать достижению целей этой организации, принимать меры по поддержанию стабильного обменного курса, следовать определенной экономической и налоговой политике, разрабатывать совместно системы расчетов, позволяющие существенно снижать валютные риски. Участники обязывались также не осуществлять таких действий, в том числе согласованных, которые могли бы привести к дискриминации и попранию интересов других государств.

Всемирный банк, основанный в 1944 году, является одной из крупнейших в мире организаций, предоставляющих финансовую, консультационную и иную помощь развивающимся странам, и относится к так называемым банкам развития.¹¹ Совладельцами Всемирного банка являются более 184 стран-членов, интересы которых представляют Совет управляющих и Совет директоров. Страны-члены являются акционерами Всемирного банка, обладающими правом принимать окончательное решение. Выдавая кредиты, проводя консультации по вопросам экономической политики и оказывая техническую помощь,

¹⁰ Злобин И.Д. Международный валютный фонд и Международный банк для реконструкции и развития. М., 1947; Альтшулер А.Б. Международное валютное право. М., 1984; Анулова Г.Н. МВФ и МБРР во всемирном хозяйстве: взгляд с новых позиций // Международная экономика и международные отношения. 1990. № 1; Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н. Красавиной. М., 1994.

¹¹ Ключников К.Ф. Международные банки развития. Проблемы и перспективы. М., 1974; Анулова Г.Н. Международные валютно-финансовые организации и развивающиеся страны. М., 1988.

Всемирный банк содействует реализации в странах широкого круга программ, целью которых является сокращение бедности и повышение уровня жизни населения в развивающихся странах.

В Группу учреждений Всемирного банка входят пять организаций.

1. *Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР)* был учрежден в 1945 году с целью оказания помощи, в том числе в форме кредитования стран со средним уровнем дохода.

2. *Международная Ассоциация Развития (МАР)* осуществляет на беспроцентной основе кредитование государств с наиболее низким уровнем экономического развития.

3. *Международная финансовая корпорация (МФК)* содействует привлечению инвестиций как иностранных, так и местных в частный сектор развивающихся стран-членов. МФК была создана в 1956 году, и в настоящее время ее участниками являются 175 государств.

Управление МФК осуществляется Советом управляющих, состоящим из представителей стран-членов, Советом директоров, а также исполнительными органами, возглавляемыми Президентом Группы Всемирного банка и исполнительным вице-президентом МФК.

4. *Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАГИ)*. Прямые иностранные инвестиции являются важным фактором экономического роста в странах с формирующимся рынком. Задачи МАГИ заключаются в привлечении прямых иностранных инвестиций путем страхования политических рисков (выдачи гарантий инвесторам и кредиторам), передачи опыта и предоставления ресурсов, которые помогут странам с формирующимся рынком привлекать и удерживать эти инвестиции.

5. *Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)*, созданный в 1966 году на основании вступившей в силу 14 октября 1966 года Конвенции о разрешении инвестиционных споров между государствами и резидентами других государств является институтом по урегулированию (с помощью процедуры примирения или третейского разбирательства) инвестиционных споров между правительством и частными иностранными инвесторами.

Термин «Всемирный Банк» включает в себя МБРР и МАР, а термин «Группа Всемирного Банка», кроме того, еще и МФК, МЦУИС и МАГИ. Если первые из названных организаций преимущественно предоставляют кредиты, то остальные создают для этого условия.

Общий фонд для сырьевых товаров (Общий фонд) - созданная по инициативе ЮНКТАД международная межправительственная организация, ставящая целью финансирование проектов, направленных на развитие мировых рынков сырьевых товаров. Участниками Соглашения в настоящее время являются 104 страны.

Международный Фонд по Сельскохозяйственному Развитию (МФСР) – международная организация ООН, образованная в 1977 году в качестве международного финансового института для поддержки развития сельскохозяйственной инфраструктуры.

Банк международных расчетов был основан в 1930 году для целей 1) обслуживания центральных банков государств (в настоящее время более ста), 2) обеспечения международного валютного сотрудничества, 3) обеспечения международных расчетов. Банк является международной финансовой организацией и одновременно компанией с ограниченной ответственностью (50 участников), учрежденной в соответствии с правом Швейцарии.¹²

Универсальные отраслевые международные организации.

Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) основана 16 октября 1945 г. Этот день ежегодно отмечается как Всемирный день продовольствия. С 1946 года ФАО получила статус межправительственного специализированного учреждения ООН в области сельского хозяйства, включая лесное и рыбное хозяйство. Цели ФАО: улучшение питания и повышения уровня жизни, повышение эффективности производства, переработки и распределения продовольствия и продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства; содействие развитию сельских районов и улучшение условий жизни сельского населения и ликвидация, в конечном счете, проблем голода и недоедания.

Организация стран - экспортеров нефти (ОПЕК), созданная в 1960 г., включает в свой состав 11 стран и была образована нефтедобывающими странами с целью координации и защиты своих интересов в отношении с крупными нефтяными компаниями.

Членом ОПЕК может стать любая страна со значительным объемом экспорта нефти, имеющая схожие интересы с другими странами-членами, при условии получения большинства в 3/4 голосов полноправных членов ОПЕК, включая голоса всех стран-учредителей.

По сути ОПЕК положила начало межгосударственному регулированию в энергетической сфере применительно к мировому нефтяному рынку. Группа стран образовала официальную международную организацию, в рамках которой они объединили усилия в энергетической политике для того, чтобы добиться повышения среднемировых цен и увеличения доходов от продажи нефти. Эта инициатива послужила началом глобального противостояния производителей и потребителей энергоресурсов.

Конференция ОПЕК является высшим органом управления, созываемым не реже двух раз в год. В ней обычно участвуют министры нефти или энергетики стран-членов.

¹² Mario Giovanoli. The Role of the Bank for International Settlements in International Monetary Cooperation and Its Tasks Relating to the European Currency Unit // International Lawyer. 1989. Vol. 23.

Заметную роль в деятельности ОПЕК играет действующий в ее рамках *Международный фонд развития*, занимающийся финансированием экологических, экономических, энергетических и сельскохозяйственных проектов в не входящих в ОПЕК странах.

Международное энергетическое агентство (МЭА) является автономным органом в структуре ОЭСР, на котором обсуждаются энергетические проблемы. На первом этапе основная цель МЭА была сформулирована таким образом - это создание системы коллективной энергетической безопасности промышленно развитых стран-членов ОЭСР в условиях энергетического кризиса 1973-74 гг., вызванного действиями арабских нефтедобывающих стран и усилением роли ОПЕК на международном нефтяном рынке. Основным принцип работы системы сводился к тому, что в случае возникновения сильных перебоев с поставками нефти страны-члены МЭА будут перераспределять между собой имеющиеся запасы нефти. Страны-члены МЭА решили также координировать и другие аспекты энергетической политики.

Прочие универсальные организации. *Международная торговая палата (МТП)* – это неправительственная организация, основными целями деятельности которой являются 1) представление интересов предпринимателей; 2) гармонизация, кодификация и стандартизация практики предпринимательской деятельности; 3) оказание услуг членам Палаты и международному коммерческому сообществу в целом; 4) установление контактов между государствами с различными экономическими системами; 5) рассмотрение споров в сфере международного предпринимательства силами Арбитражного (третейского) Суда.

Многочисленные модельные документы МТП хоть и имеют рекомендательный характер, однако широко применяются на практике (ИНКОТЕРМС, Унифицированные правила по договорным гарантиям; Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов и др.).

Региональные торгово-экономические международные организации. *Европейский союз*¹³ является в настоящее время основной территориальной, межправительственной организацией осуществляющей в торговой сфере международное правовое регулирование на европейском континенте. Новейшая история европейского права начинается с создания Совета Европы (1949), а затем трех европейских сообществ – Европейского объединения угля и стали - ЕОУС (1951), Европейского экономического сообщества – ЕЭС, и Европейского сообщества по атомной энергии - ЕВРОАТОМ (1957), трансформированных в 1992 году в Европейский союз в результате подписания Маастрихтского договора. Договор о Европейском Союзе, подписанный 7 февраля 1992 года в Маастрихте, является правовой основой деятельности ЕС, наряду с обновленными редакциями ранее заключенных Парижского и Римского Договоров, в соответствии с которыми было создано ЕЭС.

Право Европейского союза является наднациональным и по многим вопросам имеет приоритет над правом стран – членов ЕС. Европейское право является «независимым источником права», субъектами которого являются не только государства, входящие в ЕС, но и частные лица. «Никакой последующий односторонний акт не может быть противопоставлен праву ЕС». Акты ЕС могут создавать права для частных лиц, подлежащие защите национальными судами.¹⁴

Европейский Союз, обладая «многими федеративными чертами»,¹⁵ является в связи с этим организацией особого рода, сравнимой по своему устройству, особенно после введения единой валюты, с США («Соединенные Штаты Европы»).

Необходимо отличать Европейский Союз (ЕС) от Совета Европы (СЕ), хотя все страны – члены ЕС входят в СЕ.

Основные органы управления СЕ – Парламентская Ассамблея (Парламент), Совет Министров и др. формируются на межгосударственной (межпарламентской, межправительственной) основе. Принимаемые этими органами конвенции, решения и др. международные документы носят рекомендательный характер, и вступают в силу для соответствующего государства только при согласии последнего.

Правовые акты ЕС издаются либо в форме регламентов, имеющих прямое действие, либо в форме директив, обязывающих государства привести свое право в соответствие с этим нормативным правовым актом, либо в форме постановления, адресованного конкретному лицу (государству, юридическому или физическому лицу) и являющемуся обязательным.

¹³ См.: Основы права Европейского Союза. Учебное пособие. М., 1997. Топорнин Б.Н. Европейское право. Учебник. М., 1998; Право Европейского Союза. Учебник. Под редакцией С.Ю. Кашкина. М., 2002.

¹⁴ См.: Решение Суда ЕС по делу «Фламинио Коста против Энел» от 15 июля 1964 года по делу № 6/64 // Суд Европейских сообществ. Избранные решения. М., 2001. С.11-23.

¹⁵ Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственного права. М., 1994. С. 53.

НАФТА - Североамериканская зона свободной торговли, образованная на основании договора от 17 декабря 1992 г. США, Канадой и Мексикой. Договор НАФТА предусматривает, в частности, поэтапную (вплоть до 2020 г.) отмену странами-участницами таможенных пошлин.

Все решения в рамках зоны свободной торговли принимаются на встречах министров соответствующих ведомств. Деятельность по контролю над соблюдением Соглашения осуществляют трехсторонняя Комиссия по свободной торговле.

Организация Американских Государств (ОАГ) создана в 1948 г., объединяет 35 государств Западного полушария. Высший орган ОАГ - Генеральная Ассамблея. Главный постоянно действующий орган - Постоянный совет, состоящий из представителей (послов) стран-участниц.

Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ) является региональным объединением экономического сотрудничества 12 государств Латинской Америки. Главной целью ЛАИ является содействие процессам региональной экономической интеграции. Государства-участники используют Ассоциацию для достижения договоренностей в сфере взаимной торговли и других направлений интеграции, которые затем регистрируются в ЛАИ. Договоренности, достигнутые в ЛАИ, затрагивают различные сферы отношений между латиноамериканскими государствами. Среди них взаимное снижение и отмена таможенных тарифов, развитие торговли, экономическая взаимодополняемость, торговля сельскохозяйственной продукцией, сотрудничество в области налогообложения, таможенной и санитарной политики и др.

Общий рынок стран южного конуса (МЕРКОСУР) формирующийся таможенный союз, включающий Аргентину, Бразилию, Парагвай и Уругвай. С 1996 г. ассоциированными членами МЕРКОСУР являются Боливия и Чили. Объединение представляет собой по размерам и экономическому потенциалу второй после ЕС таможенный союз и третью после ЕС и НАФТА зону свободной торговли. Изначально в структуре Общего рынка не планировалось создание наднациональных органов. Однако в 2002 г. для решения спорных вопросов в сфере экономики сформирован Арбитражный суд, который можно рассматривать как первый наднациональный орган МЕРКОСУР.

Андская система интеграции (АСИ, Андское сообщество) - старейшее в Латинской Америке интеграционное объединение, в состав которого входят пять стран. Государства АСИ проводят курс на создание к концу 2005 года Общего рынка сообщества.

Карибское сообщество (КАРИКОМ) образовано в 1973 г. в соответствии с договором Чагуарамас в качестве преемника Карибской ассоциации свободной торговли (КАРИФТА). В его состав входят 14 государств

Главными целями КАРИКОМ провозглашены: создание общего рынка путем координации усилий в области промышленности и сельского хозяйства, а также совместные действия в развитии внерегиональной торговли. К 2005 г. предполагается реализовать план создания Единого рынка и экономики Карибов (ЕРЭК).

*Международные организации, образованные государствами – бывшего СССР. Содружество Независимых Государств (СНГ)*¹⁶ создано на основе Беловежского Соглашения от 8 декабря 1991 года, подписанного руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. 21 декабря 1991 года в Алма-Ате главы одиннадцати государств подписали Протокол к этому Соглашению, в котором подчеркнули, что на равноправных началах образуется СНГ. СНГ действует на основании Устава, принятого Советом глав государств 22 января 1993 года, но, при этом, не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

В сентябре 1993 года главы государств СНГ подписали Договор о создании Экономического союза, в котором заложена концепция экономического сотрудничества между государствами СНГ. Стороны Договора подтвердили свое понимание необходимости формирования общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы, капиталов; выработки согласованной денежно-кредитной, налоговой, ценовой, таможенной, внешнеэкономической политики; сближения методов регулирования хозяйственной деятельности, создания благоприятных условий для развития прямых производственных связей.

Взаимодействие стран в рамках СНГ осуществляется через его координирующие институты: Совет глав государств, Совет глав правительств, Межпарламентскую Ассамблею, Исполнительный комитет и др.

Межпарламентская Ассамблея (МПА) наиболее активно действующий орган СНГ, образованный 27 марта 1992 г. на основе Алма-атинского соглашения, как консультативный орган для подготовки проектов модельных (рекомендательных) законодательных документов (к настоящему времени принято уже более 130 таких актов, в том числе модельный Гражданский кодекс).

В мае 1995 г. главы государств СНГ подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее, которая вступила в силу с 16 января 1996 г. В соответствии с этой Конвенцией Межпарламентская Ассамблея получила официальный статус межгосударственного органа и заняла ведущее место в системе органов СНГ.¹⁷

¹⁶ Моисеев Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств. М., 1995.

¹⁷ В рамках СНГ предпринималась попытка создания Межгосударственного банка СНГ, однако деятельность этой организации так и осталась незаметной. См.: Моисеев А.А. Международные кредитно-финансовые организации. Правовые аспекты деятельности. М., 1999.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). 26 февраля 1999 года Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в котором без конкретизации сроков определили несколько этапов экономической интеграции для обеспечения режима свободной торговли, введения единой системы взимания косвенных налогов, для создания единого таможенного союза, а затем единого экономического пространства.

10 октября 2000 года в Астане президентами Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана и был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, вступивший в силу 30 мая 2001.

В рамках ЕврАзЭС действует *Межгосударственный Совет* - высший орган, заседания которого проводятся на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне глав правительств - не реже двух раз в год. Кроме того, образован *Интеграционный Комитет* - постоянно действующий орган в составе вице-премьеров. Ведется работа по созданию *Межпарламентской Ассамблеи* (ее ключевой задачей будет являться гармонизация национального законодательства государств-членов), а также *Суда Сообщества*, призванного рассматривать споры экономического характера по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и заключенных договоров.

Соглашение о формировании Единого экономического пространства подписано в сентябре 2003 года в Ялте Белоруссией, Казахстаном, Россией, Украиной с целью дальнейшего углубления многостороннего экономического сотрудничества, развития торговли и инвестиций на базе общепризнанных принципов и норм международного права, а также правил и принципов ВТО.

Стороны поставили перед собой следующие задачи по: 1) формированию зоны свободной торговли без изъятий и ограничений, предполагающей неприменение во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер на базе проведения единой политики в области тарифного и нетарифного регулирования, единых правил конкуренции, применения субсидий и иных форм государственной поддержки; 2) унификации принципов разработки и применения технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм; 3) гармонизации макроэкономической политики; 4) созданию условий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и др.

Органы ЕЭП должны создаваться на основе сочетания межгосударственных элементов и принципа передачи части полномочий Сторон Договора единому регулирующему наднациональному органу.

Совет глав государств (СГГ) будет обеспечивать на межгосударственном уровне формирование и функционирование ЕЭП. Количество голосов каждого государства-участника в рамках СГГ распределяется исходя из принципа «одно государство - один голос». Решения СГГ будут приниматься на основе консенсуса.

Решения регулирующего орган ЕЭП будет принимать решения обязательные для выполнения всеми государствами – участниками ЕЭП. Количество голосов каждого из государств определяется при голосовании с учётом их экономического потенциала.

Отдельным международным договором должен быть предусмотрен механизм компенсации, если принятое решение в силу его обязательности наносит существенный экономический ущерб одному или нескольким государствам.

Союзное государство Белоруссии и России. Дипломатические отношения между этими странами были установлены 25 июня 1992 г. Вскоре на основании межгосударственных договоров были образованы Сообщество России и Белоруссии (2 апреля 1996 года), Союз Белоруссии и России (апрель 1997), а затем Союзное государство (8 декабря 1999 г.). Указанные межгосударственные договоры определяют, в частности, меры по формированию единого таможенного и экономического пространства, объединению энергетических, транспортных систем, инфраструктуры ТЭК и др.

Правовая основа экономической интеграции двух стран включает также Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования от 25 декабря 1998 года, соглашения о переходе к единой валюте от 30 ноября 2000г., другие межправительственные и межведомственные документы. Органы управления Союзным государством будут наделяться наднациональными функциями.

Высший Государственный Совет (ВГС) является руководящим органом Союзного государства, состоящим из глав государств, парламентов и правительств. *Парламент Союзного государства* состоит из двух палат. Верхняя палата будет сформирована законодательными органами обоих государств на паритетной основе, а нижняя - на основе прямых выборов. *Совет Министров* образуется из состава членов правительств двух стран. *Постоянный комитет*, возглавляемый Государственным секретарем, - постоянно действующий орган управления.

Центральноазиатское сотрудничество (ЦАС, ранее Центральноазиатский союз, Центральноазиатское экономическое сообщество) образовано на основе Договоров между Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном о создании экономического союза (1993 г.) и единого экономического пространства (1994 г.). В марте 1998 г. к этому объединению присоединился Таджикистан. Планируется создание в регионе зоны свободной торговли как первого этапа формирования единого экономического пространства,

Черноморское экономическое сотрудничество (ЧЭС). 25 июня 1992 г. в Стамбуле главы государств и правительств Азербайджана, Албании, Армении, Болгарии, Греции, Грузии, Молдавии, России, Румынии, Турции и Украины подписали Декларацию о Черноморском экономическом сотрудничестве (ЧЭС).

Наблюдателями ЧЭС являются такие страны как Австрия, Германия, Франция и другие, а также Конференция европейской энергетической хартии.

Главы государств и правительств стран-участниц ЧЭС проводят встречи по мере необходимости. В ходе Ялтинской встречи 5 июня 1998 г. был подписан Устав ЧЭС, заложивший правовую основу для превращения ЧЭС в полноформатную международную организацию.

Высший орган ЧЭС – Совет министров иностранных дел, который в порядке ротации председательства проводит свои заседания два раза в год.

В рамках ЧЭС сформированы и функционируют 14 рабочих групп, в т.ч. по торговле и промышленному сотрудничеству. В июне 1993 г. создана Парламентская Ассамблея Деловой совет ЧЭС - международная неправительственная организация, учрежденная в 1992 г. и имеющая статус наблюдателя в ЧЭС.

Совет государств Балтийского моря (СГБМ). учрежден 5-6 марта 1992 г. в Копенгагене на конференции министров иностранных дел стран Балтийского моря.

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) учрежден 11 января 1993 г. на встрече министров иностранных дел России и стран Северной Европы в г. Киркенесе (Норвегия) в качестве форума регионального сотрудничества.

Форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС). В настоящее время его участниками являются 21 страна и территория АТР (Азиатско-тихоокеанского региона) С учетом специфики, обусловленной участием в Форуме территорий (Тайвань, Гонконг), в АТЭС принято обозначать страны-участницы как «экономики». В 1998г. одновременно с вступлением России в АТЭС введен 10-летний мораторий на дальнейшее расширение состава членов Форума.

На долю участников АТЭС приходится около 60% мирового ВВП, 50% оборота внешней торговли и 40% населения.

Руководящими органами Форума являются ежегодные неформальные саммиты глав государств и правительств и приуроченные к ним встречи министров иностранных дел и торговли, а также отраслевые встречи министров и совещания старших должностных лиц.

Вопросами взаимодействия в АТЭС по отдельным вопросам торгового сотрудничества занимаются комитеты, подкомитеты, рабочие группы и другие органы Форума.

Совет по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (СТЭС) образован в 1980 году в целях содействия развитию торговли, расширению экономического взаимодействия в тихоокеанском регионе и имеет статус международной неправительственной организации. Страны-участницы представлены в Совете национальными комитетами, формируемыми на принципах "трехстороннего представительства" - от правительственных,

научных и деловых кругов. В настоящее время членами СТЭС являются США, Канада, Япония, Россия, КНР и многие другие государства.

На восьмой Генеральной сессии СТЭС (1991 год, Сингапур) был принят Устав, в котором систематизированы и конкретизированы положения "Ванкуверского заявления" о принципах и механизме деятельности организации.

Согласно Уставу, Постоянный комитет состоит из представителей национальных комитетов, которые утверждаются на Генеральной сессии. Его членами, как правило, являются председатели национальных комитетов. Кроме того, в состав Постоянного комитета входят по одному представителю от Тихоокеанского экономического совета (ТЭС) и Тихоокеанской конференции по торговле и развитию (ПАФТАД) - оба с правом совещательного голоса.

В настоящее время в СТЭС на постоянной основе действуют "форумы" по торговой политике, по минеральным ресурсам и энергетике, Тихоокеанский форум по продовольствию, сельскому хозяйству и аграрной политике.

В качестве приоритетного направления работы определено решение задачи по распространению сферы деятельности ГАТТ/ВТО на всех членов СТЭС и АТЭС.

Тихоокеанский экономический совет (ТЭС) является региональной неправительственной организацией, объединяющей через национальные комитеты стран-участниц свыше 1200 крупных компаний, деятельность которых охватывает Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР). Членами ТЭС являются национальные комитеты 19 стран и территорий: Австралии, России, США, Канады, Китая и др.

Приоритетными задачами ТЭС являются, в частности, создание в регионе благоприятной для деловых кругов обстановки, выработка рекомендаций правительствам стран АТР по улучшению условий предпринимательской деятельности, а также сбалансированному экономическому развитию с учетом необходимости защиты окружающей среды.

Форум Кран-Монтана – неправительственная организация, созданная в 1989 г. Ее учредитель - фонд "Всемирный форум". В состав Совета фонда входят известные политические деятели Франции, Швейцарии и других стран. Он работает во взаимодействии с Советом Европы, ЕЭК ООН, пользуется поддержкой европейских деловых кругов.

Главная задача фонда - содействие организации прямых контактов между представителями деловых кругов, государственными и политическими деятелями различных стран. Фонд ориентируется, прежде всего, на европейский регион. Особое значение придается развитию диалога и сотрудничества между Западной Европой и странами ЦВЕ

Мюнстерский переговорный процесс (МПП) - это серия международных конференций министров экономики, промышленности и торговли стран

"семерки", Центральной и Восточной Европы, ряда стран СНГ и России (всего 23 страны), а также международных организаций.

Основная задача МПП - содействие развитых стран Запада экономическим реформам в России, других странах бывшего СССР, а также странах Центральной и Восточной Европы. Деятельность МПП осуществляется посредством проведения ежегодных конференции (на уровне министров) и подготовительных совещаний перед проведением конференций. Куратором МПП является та страна, где проводится конференция.

Другие региональные организации образованы на всех континентах. Для Африки это, например, Организация африканского единства (ОАЕ), Межправительственный орган по развитию (ИГАД), Сообщество развития Юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС), Восточно-Африканское Сообщество (ВАС), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Экономическое сообщество государств Центральной Африки (ЭСЦА).

Региональные международные финансовые организации. Во многих регионах дублируется система отношений между МВФ и МБРР. Так функции, аналогичные МВФ, выполняются, в частности, Центрально-американским валютным союзом, Арабским валютным фондом, Западно-африканским экономическим и валютным союзом, Восточно-карибским валютным департаментом и др. Однако наиболее активной в создании условий для активизации международной торговли видится деятельность региональных банков развития.

Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) создан в 1991 году в период распада СССР. Многие страны бывшего советского блока нуждались в экономической поддержке для строительства основ демократического государства, создания условий для развития рыночных механизмов экономики.

ЕБРР является одним из крупнейших инвестором в европейском регионе, и помимо выделения своих средств привлекает значительные объемы прямых иностранных инвестиций от других лиц. Его владельцами являются 60 стран и две международные организации. Хотя акционерами ЕБРР и являются государства, ЕБРР вкладывает капитал главным образом в частные предприятия, как правило, совместно со своими коммерческими партнерами.

Посредством своих инвестиций ЕБРР, как и другие «банки развития» призван содействовать 1) проведению структурных и отраслевых экономических реформ; 2) развитию конкуренции, приватизации и предпринимательства; 3) укреплению финансовых организаций и правовых систем в целом; 4) развитию необходимой инфраструктуры для поддержки частного сектора экономики.

Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР) - международная неправительственная организация, созданная 11-ю странами ЧЭС в

соответствии с резолюцией 1-й встречи министров иностранных дел стран ЧЭС (декабрь 1992 г.).

В своей деятельности Банк руководствуется межправительственным Соглашением об учреждении Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР), подписанным в декабре 1994 г. всеми странами-участницами (вступило в силу 24 января 1997 г.).

Приоритетными направлениями деятельности ЧБТР как важнейшего инструмента развития многостороннего сотрудничества в регионе являются финансирование проектов, представляющих взаимный интерес для стран-членов, в частности, в области энергетики, транспорта и промышленности, а также кредитование торговых операций.

Азиатский Банк Развития (АзБР) - региональная межправительственная финансово-кредитная организация. Учрежден в 1966 г. по решению XXI сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Целями деятельности АзБР являются: стимулирование экономического развития и регионального сотрудничества развивающихся стран азиатско-тихоокеанского региона, предоставление им финансовой, экономической и технической помощи, содействие привлечению в данные страны инвестиций, участие в координации их экономической политики. Особое внимание уделяется развитию энергетики, сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, транспорта, финансового сектора, социальной инфраструктуры.

Участниками АзБР могут быть страны, входящие в ЭСКАТО, а также другие страны-члены ООН или какого-либо из ее специализированных учреждений. В настоящее время членами Банка являются 58 стран (42 региональных и 16 нерегиональных стран-членов), в том числе Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан.

Межамериканский Банк Развития (МАБР), самый крупный региональный многосторонний институт развития в Латинской Америке, был создан в декабре 1959 года. Банк официально начал свои операции 1 октября 1960 года. Целью деятельности МАБР является оказание помощи в развитии территорий региональных членов Банка; стимулирование развития производственных и иных предприятий в латиноамериканских странах; оказание содействия частным иностранным инвестициям; содействие борьбе с бедностью и загрязнением окружающей среды; проведение социальных реформ; модернизация государственного управления и экономическая интеграция.

Африканский Банк Развития (АфБР) был учрежден на основе соглашения от 4 августа 1963 года по рекомендации Экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА) и осуществляет для государств Африканского континента в

основном те же функции, что и другие банки развития на соответствующих территориях.¹⁸

Отраслевые международные региональные организации. *Европейская энергетическая хартия (ЕЭХ)* была подготовлена на основе решения Европейского Совета в Дублине 25 июня 1990 года, поддержанного ЕС, а затем всеми участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), с целью укрепления безопасности государств через обеспечение стабильности в ключевой сфере экономики- энергетике.

17 декабря 1991 года ЕЭХ была подписана в Гааге большинством европейских государств, ЕС, Австралией, Канадой, Турцией, США и Японией. ЕЭХ является политическим документом. Для преобразования намерений и деклараций ЕЭХ в юридические обязательства было признано необходимым выработать Договор - ДЭХ.

Этот многосторонний экономический договор включает пять ключевых элементов: поощрение капиталовложений в энергетику, государственный суверенитет над национальными ресурсами, свободу доступа к энергетическим рынкам, свободу транзита энергоресурсов, свободу движения капиталов, связанных с инвестированием в энергетическую сферу.

§2. Обеспечение публичного порядка в сфере международного торгового оборота

Усиление интеграционных торговых связей между государствами и частными лицами востребовало активизацию деятельности международных организаций по координации и определенной унификации их национального права. Участники международных торговых отношений нуждаются в установлении единых правил. Ранее эта задача разрешалась в основном за счет частноправовых инструментов регулирования – договоров между самими участниками торговых отношений, принудительное исполнение которых обеспечивалось государствами, но уже на основании межгосударственных соглашений. В настоящее время в условиях глобализации экономической деятельности все большее значение приобретают правовые инструменты, позволяющие определенным образом унифицировать и систематизировать условия частноправовых договоров.

Международное право выполняет в международных экономических отношениях координирующую функцию, задает определенные рамки национального регулирования государствами внешнеэкономической

¹⁸ Помимо упомянутых существуют многие другие банки развития: Арабский банк развития в Африке, Банк развития стран центральной Африки, Восточно-африканский банк развития, Западно-африканский банк развития, Южно-африканская координационная конференция развития, Арабский фонд экономического и социального развития, Карибский банк развития, Межамериканский банк развития, Исламский банк развития и др.

деятельности их субъектов. С помощью этих норм государства устанавливают общеприемлемые стандарты поведения. Международное право побуждает государство следовать этим нормам. Организующее воздействие на государства, а через них и на частных лиц реализуется в трех основных формах.

Во-первых, через принятие документов, нормы которых имеют приоритет над национальным правом, независимо от выбора сторонами частнопроводного договора права того или иного государства, применимого к их отношениям. Процедура ратификации международных договоров или иной предусмотренной национальным правом формы распространения государством на себя действия международного договора означает, по сути, принятие государством перед иными государствами-участниками договора обязанности применить в случае необходимости имеющийся у государства аппарат принуждения для воздействия на находящихся под юрисдикцией государства частных лиц.

Такое воздействие необходимо для понуждения частных лиц к исполнению норм, согласованных ранее соответствующим государством с целью упорядочения отношений, возникающих в связи с пересечением товарами, работами, услугами границ одного государства и их использованием (потреблением) на территории другого.

Помимо ратификации международных договоров, подготовленных международными организациями, еще одним способом выражения согласия государства на распространение на себя актов международных организаций является делегирование последним части своих полномочий. Обязательность решений некоторых международных организаций все же основывается на согласии на это государств. Участие государства в деятельности такой организации и, следовательно, распространение на свою юрисдикцию решений других органов, находящихся вне полного контроля государства, является добровольным.

Во-вторых, общеприемлемые стандарты поведения в международной коммерции могут устанавливаться совместно государствами посредством принятия таких правовых норм, которые не имеют наднационального значения, однако обязывают соответствующие государства внести изменения непосредственно в национальное право. В данном случае согласие государства на обязательность, хоть и опосредованную также выражалось при вступлении в соответствующую организацию. Однако в отличие от первого способа воздействия международно-правовых норм, они не имеют прямого применения к частным лицам, а содержание таких норм должно трансформироваться через нормообразующую систему соответствующего государства.

Такой способ унификации права позволяет государствам самостоятельно решать каким-образом и в какое именно время те либо иные международные договоренности будут отражены в национальном праве.

В-третьих, наиболее распространенным международно-правовым способом воздействия на государства с целью побуждения их к признанию

определенных стандартов поведения является принятие международными организациями различного рода рекомендательных норм (принципов, рекомендаций, меморандумов, заявлений и т.п.). Государства не обязаны отражать в своем праве соответствующие рекомендации. Однако, учитывая международно-правовой характер этих норм, являющихся результатом координации воли и мнений многих государств, принятия во внимание и объединения имеющегося в распоряжении государств интеллектуального потенциала, такие нормы хоть и являются рекомендательными, но имеют важное значение для упорядочивания международных коммерческих отношений.

Механизм воздействия рассматриваемых норм на государства основан на желании государств развивать международный обмен товарами, работами, услугами.

Коммерческая деятельность, в том числе международная основана на кредите. Предприниматель чтобы извлечь прибыль вначале вкладывает известные средства, усилия и иные ценности, а затем уже через некоторое время получает за счет своих вложений определенный доход. В подавляющем большинстве случаев время между вложением принадлежащих предпринимателю ценностей (затратами) и получением по ним дохода (прибыли) не совпадает. В связи с этим предприниматель несет риск некупаемости затрат, возникновения у него в связи с этим убытков. Очевидно, что чем больше отрезок времени между затратами и соответствующей им ожидаемой прибылью, тем выше вероятность возникновения убытков, тем выше риск. Ведь в названный отрезок времени могут наступить такие обстоятельства, препятствующие достижению ожидаемого результата, которые находятся вне контроля предпринимателя (возникшая несостоятельность контрагента, политические решения, финансовые кризисы и т.п.).

Предприниматель, разумеется, заинтересован такие риски снижать, в том числе через повышение оборачиваемости своего продукта. Вместе с тем, в международной торговле, учитывая территориальные расстояния и многие другие объективно существующие условия сокращение указанного временного промежутка не всегда возможно. Кроме того, как показывает практика, чем более рискованным, в том числе и по времени между расходами и ожидаемой прибылью (но разумным, соответствующим обычной в бизнесе предусмотрительности и рачительности) является вложение, тем обычно выше конечная доходность.

Возможны различные подходы к ведению бизнеса с точки зрения отношения к риску. «Лучше меньше, да лучше», «Кто не рискует, тот не выигрывает». Рисковые операции более характерны для крупного и среднего бизнеса, поскольку обычно активы их при неудачных вложениях позволяют продолжить деятельность предпринимателя. Именно такого рода предприниматели и вовлечены преимущественно в международную торговлю:

им проще позволить себе рисковать. Наличие достаточных активов не означает, что риски не должны минимизироваться.

Если говорить о рисках юридических, т.е. о толковании (понимании) «правил игры», признаваемых государства, и о системе государственных мер, направленных на обеспечение исполнения таких правил, в том числе принудительного, то государства, заинтересованные в привлечении в свою экономику дополнительных средств (ценностей, вложений) из за рубежа должны, прежде всего, создавать и (или) поддерживать такие правила, которые понятны зарубежным партнерам. Знание и понимание возможных последствий своей деятельности на территории другого государства будет способствовать прогнозируемости результатов вложений (расходов), а, следовательно, повышению доверия предпринимателя к деятельности на определенном рынке.

Кредит в широком значении этого слова будет скорее предоставлен тому контрагенту, которому предприниматель больше доверяет, поведение которого более предсказуемо, в том числе и с точки зрения соблюдения контрагентом заранее известных «правил игры». Больше доверия – меньше рисков, больше доверия – выше кредит, больше средств для развития экономики.

Учитывая названные, а также многие другие объективно существующие экономические и психологические закономерности предпринимательской деятельности многие государства стремятся воспринять и отразить в своем национальном праве нашедший отражение в рекомендациях международный опыт предпринимательской деятельности.

Ценность именно международного опыта, по сравнению с опытом национальным, пусть даже и экономически развитых государств объясняется следующим. Обычно подготовленные специализированными международными организациями рекомендации являются результатом предварительного обобщения и анализа опыта многих государств и правовых порядков, и поэтому, как правило, отражают то общее, что нашло или должно найти эффективное применение в различных экономических и политических условиях. В этом смысле обсуждаемые международные документы являются в определенном роде универсальными. Заимствование же («трансплантация»¹⁹) правовых институтов из той либо иной отдельно взятой страны может привести к негативному результату. Истории известно множество случаев, когда правовой трансплантат не приживался, не сочетался с иными смежными правовыми конструкциями (траст, акции на предъявителя и др.).

Помимо определенной универсальности рекомендаций международных организаций, являющейся результатом консолидации опыта разных правовых порядков, компромисса между учеными, рассматриваемые документы, как

¹⁹ Термин этот активно используется в зарубежной юридической литературе в связи с развитием получивших широкое распространение различных теорий правовой трансплантации (заимствований).

уже отмечалось, не являются обязательными. Международные договоры, а также основанные на них и обязательные для исполнения решения международных организаций во многих случаях являются итогом не только интеллектуального, но и политического компромисса, при их принятии возможно политическое давление со стороны более влиятельного государства-участника. В тоже время влияние политики на деятельность специальных отраслевых организаций значительно меньше. Рекомендации могут быть восприняты государством без давления с учетом множества смежных факторов (готовность судебной системы к нововведению, состояние соответствующей инфраструктуры и т.д.).

Наконец, рекомендации международных организаций позволяют государствам сэкономить средства на разработку соответствующего национального права, направить их, например, для решения социальных задач, улучшение работы органов, обеспечивающих исполнение «правил игры».

Рекомендации международных организаций имеют огромное систематизирующее значение не только для государств, но и для частных лиц. Последние могут учитывать консолидированный международный опыт при выработке локальных нормативных актов, при оценке рисков, связанных с возможными изменениями, как в национальном, так и в зарубежном праве.

Еще одним способом воздействия консолидированной «организованной» воли представителей публичной власти различных государств на частных лиц – участников международных коммерческих отношений, является рассмотрение коммерческих споров, возникающих между предпринимателями в международной торговле. Такие споры могут рассматриваться не только национальными, но и различного рода интернациональными судами, формируемыми из судей - представителей различных правопорядков, а в некоторых случаях и назначаемых государствами.

Как уже отмечалось возможность фактической исполнимости правовых норм является одним из показателей, учитываемых при оценке степени юридических рисков. В коммерческих отношениях, тем более в международных, предприниматели до совершения сделки могут друг друга и не знать. Поэтому для принятия решения о совершении торговой сделки на основе известных контрагентам правил они должны быть уверены в том, что в случае недобросовестности другой стороны они могут прибегнуть к эффективной защите государства, которое обяжет к исполнению контрагента, находящегося под юрисдикцией (защитой) другого государства.

Между тем, в соответствии со ст. 5 Нью-Йоркской конвенции 1958 года в исполнении судебных актов других государств может быть отказано, если решение суда противоречит публичному порядку государства, в котором исполнение должно быть учинено. Ни конвенция, ни последующие международные правовые акты так и не разъяснили, каковы же элементы этого самого публичного порядка. Если в период политической конфронтации между

коммунистическими и капиталистическими режимами еще более или не менее было понятно в каком направлении следовало искать ответ на этот вопрос, то в настоящее время выявление сравнимых существенных элементов публичных порядков производится судебной практикой. Наиболее распространенными примерами противоречия публичному порядку большинства стран являются сделки, связанные с реализацией наркотиков, проституцией и т.п.

Еще одно значение публичного порядка проявляется в допущении возможности, хоть и ограниченной, отступать в нормах национального права от некоторых положений международных договоров. Например, в ст. 20 ГАТТ-1994 говорится, что изъятия могут быть установлены в целях защиты общественной морали, если они необходимы для охраны жизни и здоровья человека, животных и растений, связаны с защитой прав потребителей и др. Разумеется, в случае спора об обоснованности того или иного исключения из требований ГАТТ-1994, необходимо будет доказать его соразмерность, действительную волю государства на защиту указанных ценностей.

Таковы формы организации международного порядка в предпринимательской сфере. Каковы же основные направления консолидированного организованного воздействия государств на поведение частных лиц - участников внешнеторговых отношений? Этими направлениями являются инвестиционная деятельность, торговля некоторыми видами товаров, работ, услуг, интеллектуальная собственность.

Как уже отмечалось, в международной торговле вмешательство международной публичной власти в частноправовые отношения является опосредованным, осуществляется преимущественно через соответствующие государства. Такой порядок обусловлен, прежде всего, признанием суверенитета государств: установление норм, обязательных для частных лиц, возможно только с согласия государства, под юрисдикцией которого частное лицо находится.

Между тем, и такое опосредованное вмешательство должно быть ограничено. В противном случае, государства, имеющие в силу разных причин в международных экономических организациях большее влияние могут этим влиянием злоупотреблять, вмешиваться во внутренние дела других государств, прикрываясь согласованной (а в действительности продиктованной) волей. Подчас так и происходит.

Мировым сообществом, однако, уже выработаны различные (пусть и не всегда эффективные) механизмы ограничения такого влияния, в том числе организационные (включение представителей экономически слаборазвитых государств в органы управления организацией и т.д.). Сформулированы и принципы, на которых должно строиться опосредованное публично-правовое регулирование деятельности частных лиц, основные цели такого регулирования.

Во-первых, государства должны в своем национальном регулировании обеспечивать свободу перемещения товаров и иных ценностей, снимать

таможенные и иные ограничения, этому препятствующие, устанавливать для иностранных предпринимателей режим регулирования, не уступающий национальному. По сути, речь в данном случае идет об ограничении мировым правопорядком вмешательства национальной публичной власти в частные международные коммерческие отношения.

Во-вторых, и с другой стороны, государства обязаны обеспечивать безопасность товаров, работ, услуг, произведенных на их территориях. Пределы национального публично-правового регулирования для достижения этой цели задаются различного рода стандартами, которые вырабатываются международными организациями.

В-третьих, признавая невозможность в настоящее время совершенно идентичного регулирования торговой деятельности во всех правопорядках, международное сообщество побуждает государства к обеспечению общего для всех принципа такой деятельности, механизма, обеспечивающего развитие в экономике рыночных отношений. Таким единым механизмом является конкуренция. Поэтому в международно-правовых документах акцентируется внимание на необходимость ограничения монополистической деятельности, обеспечения добросовестности в конкуренции на любом товарном рынке. Формулирование этого принципа определяет содержание нормативно-правового регулирования в любой сфере предпринимательской деятельности – добросовестная конкуренция не должна ограничиваться (кроме случаев, признанных всеми правопорядками).

Действие механизмов конкуренции некоторыми авторами предлагается, между тем, распространить не только на организацию торговых отношений, но и на нормотворческую деятельность государств. Несмотря на очевидные преимущества унификации, зарубежная юридическая наука активно обсуждает и недостатки единообразного правового регулирования, справедливо обращая внимание на достоинства диверсифицированного подхода, говоря о необходимости сохранения, так называемой конкуренции правовых порядков (*regulatory competition*).²⁰

Основное достоинство такой конкуренции видится в следующем. Учитывая определенную ограниченность многих производимых на местном рынке видов товаров и возрастающую потребность в них, правительства государств находятся в условиях конкуренции по стимулированию некоторых видов торговой деятельности, и поэтому будут вынуждены создавать наиболее благоприятную правовую среду. Состояние конкуренции должно способствовать не только улучшению качества товаров, как результат рыночной

²⁰ Roger Van den Bergh. *Regulatory competition or harmonization of laws? Guidelines for the European regulator / The economics of harmonizing European law*. Edited by Alan Marciano, Jean-Michel Josselin. Great Britain. 2002.

борьбы за их потребителя, но и качества законодательства, как результат рыночной борьбы за предпринимателя.

Право в определенном смысле должно выступать в качестве товара, предлагаемого государством предпринимателям. Коммерсанты, принимая решение об импорте товара, будут исходить не только из обещанной за товар цены, но и учтут вероятность (риски) получения своего дохода на территории другого государства, в случае спора с контрагентом. Чем выше эти риски, чем больше затрат может потребоваться предпринимателю для преодоления барьеров по вхождению на товарный рынок определенного государства, тем скорее предприниматель изберет для своей деятельности правовой порядок с более льготными условиями. Объяснение такому выбору достаточно очевидно для преодоления таможенных, административных и прочих барьеров, создаваемых государством, затратная составляющая деятельности предпринимателя возрастет (расходы на таможенные, лицензионные, коррупционные и другие платежи), а, следовательно, он сможет извлечь меньше прибыли.

Удачные законодательные решения будут заимствоваться государствами-конкурентами. В качестве примера успешного действия этого механизма приводится опыт США в сфере права компаний, а также международный опыт предоставления отдельными государствами налоговых преференций для инвесторов.

Правовая доктрина конкуренции правопорядков служит в качестве своего рода противовеса международной унификации и гармонизации торгового права. Итогом применения преимуществ признания единых правил игры, с одной стороны, и преимуществ сохранения специфики права, с другой, является следующий вывод. Унификации должны быть подвергнуты основные, принципиальные условия осуществления международной торговой деятельности. Что же касается механизмов и способов воплощения принципиальных положений, то избрание их должно быть оставлено на усмотрение каждого государства (разумеется, без выхолащивания самих принципов). Иными словами международное правовое регулирование публичного порядка торговой деятельности не должно быть излишне детализированным, правовой режим его целесообразно строить на основе правила «что не запрещено, то разрешено».

Имеется и еще одно важное обстоятельство, влияющее на эффективность применения преимуществ и унификации правопорядков, и их конкуренции. Действие механизмов конкуренции возможно только при относительно равных возможностях государств по формированию и обеспечению исполнения норм торгового права. Очевидно, что в силу разных причин эти возможности далеко не одинаковые. Поэтому, для обеспечения конкуренции государства «более слабые» (развивающиеся и т.п.) должны получать определенные преференции,

например, по срокам введения у себя ограничительных мер, их дифференциации и т.п.

Признание приведенных выше принципов опосредованного международно-правового регулирования деятельности частных лиц и распространение действия этих принципов в отношении государства осуществляется в международно-правовых договорах.

Наибольшее значение для организации международного публичного порядка в этом смысле являются договоры, заключенные в рамках ВТО. Столь высокое значение договоров системы ВТО объясняется, в частности, тем, что в состав этой организации входят государства, которые одновременно являются и членами различных территориальных организаций. Многие территориальные организации обеспечивают функционирование зон свободной торговли, единого экономического пространства, таможенных зон и т.п. При всем многообразии правовых подходов договоры системы ВТО вобрали в себя то общее, что должно быть присуще каждой из упомянутых зон. Поэтому можно говорить о том, что договоры системы ВТО представляют из себя на современном этапе наивысшую степень гармонизации различных подходов к определению публичного порядка в международных торговых отношениях. К основным документам системы договоров ВТО относятся следующие.

1). Многосторонние соглашения по торговле товарами (Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г., Соглашение по сельскому хозяйству; Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер; Соглашение по текстильным изделиям и одежде; Соглашение по техническим барьерам в торговле; Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС); Соглашение по применению Статьи VI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (Антидемпинговый кодекс); Соглашение по предотгрузочной инспекции; Соглашение по правилам происхождения; Соглашение по процедурам импортного лицензирования; Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам; Соглашение по защитным мерам).

2). Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

3). Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

4). Соглашения о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

5). Торговые соглашения с ограниченным кругом участников (Соглашение по торговле гражданской авиатехникой; Соглашение по правительственным закупкам) – и др.